

**IMPLEMENTASI FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
DALAM PEMERINTAHAN DESA BUMIAJI KECAMATAN  
GONDANG KABUPATEN SRAGEN**



Skripsi untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan pada Program Studi  
Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Disusun oleh:  
**Lintang Wahyu Aji**  
**A220160079**

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2020**

### PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam publikasi ilmiah ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila kelak terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka akan saya pertanggungjawabkan sepenuhnya.

Surakarta, 10 Agustus 2020

Yang membuat pernyataan,



Lintang Wahyu Aji

NIM. A220160079

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
DALAM PEMERINTAHAN DESA BUMIAJI KECAMATAN  
GONDANG KABUPATEN SRAGEN

Yang dipersembahkan dan disusun oleh:

**Lintang Wahyu Aji**

**A220160079**

Telah dipertahankan di depan Dewan penguji Fakultas Keguruan  
dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada hari, Senin tanggal: 10 Agustus 2020

dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji

1. Drs. Yulianto Bambang Setyadi, M.Si (.....)
2. Dr. Ahmad Muhibbin, M.Si (.....)
3. Dra. Sri Gunarsih, S.H., M.Hum (.....)

Dekan,



**Prof. Dr. Harun Djoko Pravetno, M.Hum**

**NIK. 196504281993031001**

## **MOTTO**

Sesungguhnya Allah Bersama Orang-Orang yang Sabar

**(QS Al Baqarah: 153 )**

Sesungguhnya Allah tidak Melihat pada Bentuk Rupa dan Harta Kalian.

Akan Tetapi, Allah Hanya Melihat pada Hati dan Amalan Kalian.

**(HR. Muslim)**

. Nilai akhir dari proses pendidikan, sejatinya terekapitulasi dari keberhasilannya menciptakan perubahan pada dirinya dan lingkungan.

Itulah fungsi daripada pendidikan yang sesungguhnya.

**(Lenang Manggala)**

Jangan Pergi Mengikuti kemana Jalan Akan Berujung. Buat Jalanmu

Sendiri dan Tinggalkanlah Jejak.

**(Ralph Waldo Emerson )**

Ubah Pikiranmu dan Kau dapat Mengubah Duniamu.

**(Norman Vincent Peale )**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, ku persembahkan karya kecil ini untuk orang-orang tersayang:

1. Bapak dan Ibu, kedua orang tua tercinta yang tak pernah henti memberikan do'a, kasih sayang, nasihat, perhatian dan dukungan.
2. Kakak dan Adikku Dimas Adhitya dan Bima Satria yang selalu memberikan do'a, semangat, dukungan dan motivasi tanpa henti.
3. Bapak Drs. Yulianto Bambang Setyadi M.Si, selaku dosen pembimbing, terimakasih selama ini telah membimbing saya dalam menyelesaikan tugas akhir serta memberikan motivasi.
4. Sahabat-sahabatku tersayang (Femilla Aphrodite, Twine Leviagistiani, Ariqotul Isma, Iis Hastutik, Indah Fransiska, Safira Fatikasari, dan Siti Kholifatun Nikmah, yang selalu memberi semangat dan dukungan, terimakasih telah mengisi hari-hariku, canda tawa, dan duka kita lewati bersama.
5. Teman-teman kelas B Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan tahun 2016 terimakasih atas kebersamaannya.
6. Almamater Universitas Muhammadiyah Surakarta tempat penulis menuntut ilmu.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh.*

Puji syukur kepada *Allah* SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya semoga kita senantiasa dalam perlindungan-Nya. *Shalawat* dan salam semoga tercurahkan kepada *Rasulullah* Muhammad SAW, sebagai suri tauladan kita dalam menjalani kehidupan ini. *Alhamdulillah*, dengan ridho *Allah* SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Pemerintahan Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen Tahun 2020”. Penyusun peneliti ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan serta pengarah dari berbagai pihak untuk menyelesaikan penelitian ini. Kesempatan ini dengan rasa hormat penulis mengucapkan taerimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M. Hum, selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan izin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
2. Bapak Dr. Ahmad Muhibbin M.Si, selaku ketua Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Drs. Yulianto Bambang Setyadi M.Si selaku pembimbing skripsi yang telah memberi arahan, bimbingan, nasihat, serta motivasi.
4. Bapak/ibu dosen Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan ilmu bermanfaat.
5. Bapak Budiyono selaku Kepala Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen yang telah memberikan izin untuk penelitian.

6. Semua anggota Badan Permusyawaratan Desa Bumiaji yang sudah membantu dalam proses penelitian.
7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang membantu dan memberikan semangat selama penyusunan skripsi.

Semoga bantuan dan dukungan yang telah diberikan mendapat pahala dan hikmah dari Tuhan Yang Maha Esa. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca umumnya. Penulis menyadari bahwa “taka da gading yang tak retak”, sehingga dengan segenap kerendahan hati dan tangan terbuka, saran serta kritikan yang bersifat membangun demi perbaikan mendatang.

*Wassalamualaikum Warohmatullahi Wabarokatuh.*

Surakarta, 10 Agustus 2020



**Lintang Wahyu Aji**

**A220160079**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN SAMPUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat dan Kegunaan Penelitian.....	5
1. Manfaat Teoritis .....	5
2. Manfaat Praktis.....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
A. Landasan Teori .....	7
1. Kajian tentang Pemerintahan Desa.....	7
a. Pengertian pemerintahan desa .....	7
b. Tugas dan fungsi pemerintahan desa.....	8
c. Asas-asas penyelenggaraan pemerintahan desa .....	10
2. Kajian tentang Badan Permusyawaratan Desa .....	11
a. Pengertian Badan Permusyawaratan Desa .....	11



b. Hak Badan Permusyawaratan Desa .....	11
c. Kewajiban Badan Permusyawaratan Desa .....	12
d. Fungsi Badan Permusyawaratan Desa .....	12
e. Keanggotaan Badan Permusyawaratan Desa .....	14
f. Persyaratan calon anggota Badan Permusyawaratan Desa .....	15
B. Penelitian yang Relevan .....	15
C. Kerangka Pemikiran .....	17
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>20</b>
A. Jenis dan Desain Penelitian .....	20
1. Jenis Penelitian .....	20
2. Desain Penelitian .....	21
B. Tempat dan Waktu Penelitian.....	22
C. Data, Sumber Data, dan Narasumber .....	23
1. Data.....	23
2. Sumber Data dan Narasumber.....	24
D. Kehadiran Peneliti .....	24
E. Pengumpulan, Validitas, dan Analisis Data .....	25
1. Teknik Pengumpulan Data .....	25
2. Validitas Data .....	28
3. Analisis Data .....	29
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Deskripsi Penelitian.....	32
1. Sejarah Singkat Desa Bumiaji.....	32
2. Identitas Kantor Desa Bumiaji .....	32
3. Gambaran Desa Bumiaji .....	32
4. Kondisi Sosial Budaya Desa Bumiaji .....	33
5. Kependudukan Desa Bumiaji.....	34
6. Struktur Organisasi Desa Bumiaji.....	35
7. Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa Bumiaji.....	36

8. Fungsi Badan Permusyawaratan Desa .....	36
B. Hasil Penelitian.....	37
1. Proses Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Pemerintahan Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen .....	37
2. Kendala Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Pemerintahan Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen .....	42
3. Solusi Alternatif untuk Mengatasi Kendala Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Pemerintahan Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen .....	44
C. Pembahasan .....	48
1. Proses Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Pemerintahan Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen .....	49
2. Kendala Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Pemerintahan Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen .....	49
3. Solusi Alternatif untuk Mengatasi Kendala Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa dalam Pemerintahan Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen .....	49
D. Keterbatasan Penelitian .....	52
1. Keterbatasan Waktu .....	52
2. Keterbatasan Data Arsip .....	52
3. Keterbatasan Informan Pelaksanaan Pembangunan.....	52

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	53
B. Implikasi .....	54
C. Saran .....	55

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>56</b>
-----------------------------	-----------

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Perincian Kegiatan Penelitian .....	22
Tabel 2. Komposisi Penduduk Desa Bumiaji Menurut Tingkat Pendidikan .....	34
Tabel 3. Komposisi Penduduk Desa Bumiaji Menurut Mata Pencapaian.....	34
Tabel 4. Aspirasi Masyarakat Desa yang sudah Diterima Badan Permusyawaratan Desa Bumiaji Selama Tahun 2020.....	40
Tabel 5. Ringkasan Hasil Penelitian .....	46

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Kerangka Pemikiran.....	19
Gambar 2. Analisis Data Model Interaktif.....	30
Gambar 3. Peta Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen.....	33
Gambar 4. Struktur Organisasi Desa Bumiaji .....	35
Gambar 5. Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa Bumiaji .....	36
Gambar 6. MUSDES Membahas Perubahan APDes Tahun Anggaran 2020.....	39
Gambar 7. Penyemprotan Desinfektan Dusun Pundunggede .....	41

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Denah Lokasi Penelitian .....	58
Lampiran 2. Pedoman Wawancara .....	59
Lampiran 3. Struktur Organisasi Desa Bumiaji .....	60
Lampiran 4. Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa Bumi- aji.....	61
Lampiran 5. Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Bumi- aji Membahas dan Menyepakati Rancangan Peraturan Desa bersama Kepala Desa .....	62
Lampiran 6. Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Bumi- aji dalam Menampung dan Menyalurkan Aspirasi Masyara- kat Desa.....	63
Lampiran 7. Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Bumi- aji Melakukan Pengawasan Kinerja Kepala Desa.....	65
Lampiran 8. Bukti Dokumentasi Penelitian .....	67
Lampiran 9. Surat Izin Melaksanakan Penelitian .....	70
Lampiran 10. Surat Keterangan telah Melaksanakan Penelitian dari Kan- tor Desa Bumiaji .....	71

**IMPLEMENTASI FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
DALAM PEMERINTAHAN DESA BUMIAJI KECAMATAN  
GONDANG KABUPATEN SRAGEN**

Lintang Wahyu Aji, A220160079, Program Studi Pendidikan Pancasila  
dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan,  
Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2020,  
xvii + 71 halaman (termasuk lampiran)  
[lintangwahyu87@yahoo.com](mailto:lintangwahyu87@yahoo.com)

**Abstrak**

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan proses, kendala, dan solusi implementasi fungsi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam penyelenggaraan pemerintahan di Desa Bumiaji Kecamatan Gondang Kabupaten Sragen. Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Subjek penelitian ini yaitu Anggota Badan Permusyawaratan Desa Bumiaji, kepala desa, perangkat desa dan tokoh masyarakat. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi. Validitas dilakukan dengan menggunakan triangulasi teknik pengumpulan data dan triangulasi sumber data. Analisis data yang digunakan adalah analisis model interaktif. Indikator implementasi fungsi Badan Permusyawaratan Desa meliputi: (1) Membahas dan menyepakati rancangan peraturan desa bersama kepala desa, (2) Menampung, dan menyalurkan aspirasi masyarakat desa, (3) Melakukan pengawasan kinerja kepala desa. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan fungsi menetapkan peraturan desa belum sepenuhnya terlaksana dengan baik karena terdapat hambatan dalam pelaksanaannya yaitu tidak ada koordinasi dan kerjasama antara kepala desa dengan BPD. Pelaksanaan fungsi menampung aspirasi masyarakat belum sepenuhnya terlaksana karena tidak ada sarana seperti kantor BPD untuk menyalurkan aspirasi tersebut. Pelaksanaan fungsi mengawasi kinerja Kepala Desa sudah terlaksana dengan baik karena didorong oleh koordinasi dan kerjasama yang baik antar lembaga yang ada di Desa.

**Kata kunci:** fungsi BPD, pemerintahan desa, desa Bumiaji

**IMPLEMENTATION OF VILLAGE PERMUSYAWARATAN AGENCY  
FUNCTIONS IN THE GOVERNMENT OF VILLAGE BUMIAJI  
SUB-DISTRICT GONDAN DISTRICT SRAGEN**

*Lintang Wahyu Aji, A220160079, Pancasila Education Study Program  
and Citizenship, Faculty of Teacher Training and Education,  
Muhammadiyah University of Surakarta, 2020,  
xvii + 71 pages (including attachments)  
[lintangwahyu87@yahoo.com](mailto:lintangwahyu87@yahoo.com)*

***Abstract***

*This study aims to describe the process, constraints, and solutions for implementing the function of the Village Consultative Body (BPD) in governance in Bumiaji Village, Gondang District, Sragen Regency. This type of research is descriptive qualitative. The subjects of this study were members of the Bumiaji Village Consultative Body, village heads, village officials and community leaders. Interview and documentation techniques. The validity is done by using triangulation of data analysis techniques and triangulation of data sources. The data analysis used was an interactive model analysis. Indicators of implementing the functions of the Village Consultative Body include: (1) Discussing and agreeing on the draft village regulation with the village head, (2) Collecting and channeling the aspirations of the village community, (3) monitoring the performance of the village head. The results showed that the implementation of the function of village regulations had not been carried out properly because there were obstacles in their implementation, namely there was no coordination and cooperation between the village head and the BPD. The function of implementing community aspirations has not materialized because there is no facility such as a BPD office to channel these aspirations. The implementation of the performance function of the Village Head has been carried out well because it supports good coordination and cooperation between institutions in the village.*

**Keywords:** *BPD function, village government, Bumiaji village*